

ПРОФСОЮЗНОЕ ДВИЖЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ГЛОБАЛИЗАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ СОВРЕМЕННЫХ ПРОФСОЮЗОВ ТУРЦИИ)

Рассматривается международный аспект развития современного профсоюзного движения как института социальной защиты в рамках осуществления модели неоллиберальной экономической глобализации. Отмечается ряд проблем в современной системе организации профсоюзов на национальном и международном уровнях. Подчеркивается роль профсоюзов в становлении социального государства и социально ориентированной рыночной экономики. Анализируется своеобразие возникновения турецких профсоюзов, современный период их развития, в части организации протестной и международной деятельности.

Ключевые слова:

забастовка, институт социальной защиты, международное профсоюзное движение, неоллиберальная экономическая глобализация, рыночная экономика, социальное государство, турецкие профсоюзы.

Сунарчина М.М. Профсоюзное движение в условиях экономической глобализации (на примере современных профсоюзов Турции) // Общество. Среда. Развитие. – 2018, № 4. – С. 63–67.

© Сунарчина Мунира Мунировна – доктор социологических наук, профессор, Академия труда и социальных отношений; Москва; e-mail: aniram.m@mail.ru

Профсоюзное движение, несмотря на то, что в настоящее время наблюдается их стратегическая дезориентация, связанная с кризисом идеологии «социального государства» и реализации основных проблем социально-экономического развития в рамках осуществления модели неоллиберальной экономической глобализации, как и прежде оказывает влияние на трансформацию социально-экономической ситуации в системе трудовых отношений в мировой экономике в целом и в международном разделении труда. Важно отметить, что капитал к концу XX века оказался более динамичным, чем труд. Он перемещается, не зная национальных границ, посредством формирования транснациональных корпораций и международных финансовых структур, в то время как рабочие по-прежнему могут адресовать свои требования лишь национальному государству и местному бизнесу. Из-за конкуренции, связанной с глобализацией, внутренний рынок теряет свою целостность на мировой арене, а государство все больше становится на сторону капитала, свидетельством этого является усиливающееся наступление и давление на права и интересы простых людей [4, с. 184–187].

Отметим, что в экономической социологии научные исследования о профсоюзах как института социальной защиты работников чаще всего рассматриваются в рамках становления социального государства и социально ориентированной рыночной экономики. Однако неоллиберальная политика большинства государств, структурная трансформация занятости на современном этапе, которая сопровождается сужением массовой социальной базы профсоюзов, вызывают нивелирование потребности в коллективной мобилизации трудящихся, что отражается в стагнации роста профчленства, как и на усилении либерально-экономических воззрений общества на роль профсоюзов в формировании трудовых отношений, что вызывает тревогу среди теоретиков и практиков профсоюзного движения.

Хотя конкурентным преимуществом профсоюзов как института социальной защиты работников остается то, что они объединяют миллионы, и они в состоянии объединяться с едиными требованиями справедливого распределения доходов в системе рыночной экономики. И в этом смысле развитие и укрепление профсоюзного движения в XXI веке имеет большие перспективы.

В настоящее время в мире повсеместно наблюдается наступление на интересы работников, отсутствие законодательных инициатив в защиту людей труда, косвенное и прямое давление на профсоюзное движение, были зафиксированы нарушения прав рабочих как в законодательстве, так и на практике правительствами и работодателями.

«Глобальный индекс трудовых прав за 2018 г.», подготовленный Международной конфедерацией профсоюзов на основе сравнения 142 стран мира по 97 показателям, основанных на конвенциях МОТ и общепризнанных юридических нормах, показывает, что 87% стран нарушают право рабочих на забастовки, 81% стран нарушают право рабочих на коллективные переговоры. В число худших для рабочих стран входят 10 государств, среди них: Алжир и Египет (государственные репрессии массовые аресты и увольнения), Бангладеш (насилие, массовые аресты дискриминация, срыв коллективных переговоров), Турция (аресты профсоюзных лидеров, дискриминация и увольнения) и др. [5, с. 9–10].

Отметим, что в Турции нарушения трудовых прав происходят повсеместно. Ярким примером являются события, связанные с так называемым государственным переворотом, попытки которого были осуществлены в июле 2016 г., более 3000 госслужащих лишились своих рабочих мест. «Охота на ведьм» включала в себя и преследование профсоюзных лидеров. Так, в апреле 2017 года 14 членов профобъединения TUMTIS были приговорены к тюремным срокам от полутора до шести с половиной лет [1, с. 11].

Рассматривая специфику турецкой практики профсоюзного движения, отметим, что профсоюзы Турции всегда играли значимую роль не только в социально-экономической сфере, но и в политической жизни страны. Статья 2 Турецкой конституции гласит, что республика является демократическим, светским, социальным государством [6]. Соответственно, турецким законодательством фиксируется, что работники имеют право на создание профсоюзов в целях защиты и развития своих экономических и социальных прав, а также интересов своих членов. Никто не

может быть принужден к вступлению в профсоюз или к выходу из профсоюза.

Истоками возникновения турецкого профсоюзного движения являются первые массовые организованные выступления рабочих в сельскохозяйственной сфере (30-е годы XIX века), хотя большинство исследователей в качестве первых турецких профсоюзов видят созданные в 1871 году общества поддержки рабочих (Amelergerver Cemiyeti), целью которых являлось оказание социальной помощи рабочим.

Однако профсоюзы в современном понимании появились с развитием промышленности и увеличением числа фабрично-заводских рабочих. В своем исследовании истории развития профсоюзного движения в Турции А. Гурьев пишет, что до 1983 года правовой статус турецких профсоюзов регламентировался положениями законов, принятых в 1963 году, «О профсоюзах» и «О коллективных трудовых договорах, забастовках и локаутах», а также изменениях некоторых статей и дополнений, принятых в 1970 году. Именно эти законы впервые сформировали профсоюзное законодательство, признав за рабочими права на заключения коллективных договоров и проведение забастовок, если трудовой спор не урегулирован. Таким образом, у профсоюзов появились экономические и правовые рычаги в борьбе за права работников.

После военного переворота 1980 года законы были пересмотрены и в 1983 году приняты новые законы: «О профсоюзах» и «О коллективных трудовых договорах, забастовках и локаутах», которые с незначительными поправками (за 25 лет их было принято около 10), продолжают действовать и сегодня. Важно отметить, что продолжается процесс демократизации трудового и профсоюзного законодательства, особую роль в этом плане играет давление Европейского Союза по приближению турецких законов о труде к нормам ЕС.

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством, все профсоюзные организации в Турции создаются с целью «совместной защиты экономических, социальных и культурных интересов», подразделяются на профсоюзы рабочих, служащих и работодателей. Деятельность профсоюзов госслужащих регламентиру-

ется отдельным законом «О профсоюзах государственных служащих» (2001 г.).

Основой закрепления статуса профсоюзов в качестве представителя трудовых интересов работников стали законопроекты и решения турецкого правительства: первый Трудовой кодекс (1936 г.), создание Министерства труда Турецкой Республики (1945 г.), принятие Закона «О профсоюзах рабочих и работодателей и профсоюзных объединениях» (1947 г.), до 1983 г. правовой статус турецких профсоюзов регламентировался положениями, принятыми в 1963 году Закона № 274 «О профсоюзах» и Закона № 275 «О коллективных трудовых договорах, забастовках и локаутах» и т.д. В 1980 году после военного переворота законы были пересмотрены, и в 1983 г. были приняты новые с незначительными поправками, которые в основном действуют и сегодня [2].

Среди прав турецких профсоюзов основными являются: 1) участие в регулировании трудовых конфликтов; 2), ведение переговоров и заключение коллективных трудовых договоров; 3) участие в рассмотрении вопросов, связанных с системой социального страхования; 4) осуществление международной деятельности в частности, участие в работе международных организаций, конференций; 5) право принимать решения о проведении забастовки и осуществление руководства данной акции; 6) право создавать денежные фонды для оказания материальной помощи членам профсоюза при потере работы, трудоспособности и болезни, а также при проведении забастовки; 7) осуществлять культурно-досуговую работу для работников и их семей; 8) проводить опросы, мониторинги социально-экономических проблем; 9) заниматься повышением профессиональной квалификации своих членов.

В целях осуществления государственного контроля введена система обязательной регистрации профсоюзных организаций. Профсоюзы систематически представляют в Министерство труда и социальной защиты отчеты и сведения о численном составе организации, общих собраниях и заседаниях руководящих советов и т.д. Обязательными органами профсоюзов и профсоюзных объединений являются Генеральный конгресс, руководящий Совет,

исполком, ревизионная комиссия и дисциплинарный Совет. Рабочие и работодатели для урегулирования своих экономических прав, а также условий труда, имеют право на заключение коллективных договоров. Срок действия коллективных договоров составляет два года.

Если при заключении коллективного договора возникают разногласия между субъектами, то рабочие имеют право на проведение забастовки. Соответственно, имеются рамки, которыми ограничиваются указанные действия, как и условия ее проведения. Использование права на локаут определено в законодательстве, где предусмотрены также меры избежания этой крайней формы протеста рабочих. Для обеспечения конструктивного диалога по экономическим и социальным вопросам между рабочими, работодателями и правительством в Турции учрежден Тройственный совет (1995 г.), председателем координирующего органа является министр Труда и социальной защиты. Важно отметить, что коллективный договор распространяется только на членов профсоюза, что является важным стимулом к вступлению в профсоюз. Коллективный договор регулирует вопросы заработной платы, надбавок и компенсаций, оплату сверхурочной работы, оплаты труда в выходные и праздничные дни, предоставление оплачиваемого отпуска, осуществление охраны труда, предоставление спецодежды и пр.

Основными социально-экономическими и политическими требованиями турецких профсоюзов на современном этапе являются: 1) совершенствование трудового законодательства в сторону усиления прав работников; закона о коллективных договорах, профсоюзных объединениях, закона о забастовке; 2) усиление борьбы по сокращению инфляции, безработицы, бедности и нищеты, 3) установление сотрудничества с властью в решении социальных проблем, 4) требование прекращения приватизации предприятий госсектора, 5) осуществление демократической налоговой реформы; 6) пересмотра законодательства о социальном и медицинском страховании; 7) ратификация основных конвенций МОТ; 8) повышение минимального уровня заработной платы и др.

Современные турецкие профсоюзы централизованы, так что региональные отделения и представительства не могут проводить независимую от центрального их офиса деятельность. Это же соблюдается и в финансовой деятельности общественных организаций, членские взносы удерживаются из заработной платы и перечисляются напрямую на банковский счет головного офиса профсоюза. Размер профсоюзных взносов составляет 1/30 от заработной платы, осуществляется контроль в целях прозрачности расходования собранных средств. Денежные средства членских взносов распределяются на зарплату профсоюзных лидеров (размер заработной платы определяется съездом), проведение профсоюзных мероприятий и акций, строительство или покупку социальных объектов, формирование забастовочного фонда.

Что касается применения активных методов борьбы за интересы работников, представляет интерес опыт проведенной в 2017 году забастовки, в которой участвовали более 2000 работников Турции. Причиной забастовки стало прекращение коллективных переговоров из-за неспособности договориться по основным направлениям коллективной договорной практики между профсоюзом и крупными транснациональными компаниями по производству электрооборудования, Schneider, General Electric и ABB.

В результате данной акции профсоюз Birleşik Metal Эю, членская организация Глобального союза IndustriALL, одержала победу, которая обеспечила выгодные условия труда для рабочих-металлистов. Прорыв в проводимой забастовке наступил после переговоров между представителями профсоюза и руководства, которые состоялись при посредничестве Министерства труда в столице Турции Анкаре. Компании, в процессе проведенной акции, изменили свое предложение, и стороны достигли Соглашения, которое позволило повысить заработную плату, размер социальных пособий, оплату за сверхурочную работу и предоставление другие льгот работникам.

Если конкретнее, то повышение почасовой заработной платы рабочим составило в среднем 18,5%, также было уточнено,

что в последующие 12 месяцев заработная плата будет увеличиваться с учетом уровня инфляции плюс 1 процент. Срок действия договора будет составлять два года, а не три, как требовали работодатели. Увеличение размера социальных пособий составит 27%; оплата за сверхурочную работу в дни религиозных праздников – 200%; предоставление оплачиваемого отпуска по случаю Международного дня инвалидов; обеспечение частного медицинского страхования для всех работников [7].

Отметим, что защита права на забастовку требует от турецких профсоюзов последовательной и грамотной борьбы, например, в 2015 году тот же профсоюз Birleşik Metal-Эю объявил забастовку на 38 предприятиях после того, как переговоры о подписании коллективного соглашения с Ассоциацией работодателей металлообрабатывающей промышленности (MESS) провалились. На следующий день правительство издало указ о запрете забастовки, ссылаясь на то, что она представляет угрозу национальной безопасности. Однако вердикт Конституционного суда в ответ на обращение Союза рабочих-металлистов (Birleşik Metal-Эю) по поводу запрета проведения забастовки, был следующим: запрет является явным нарушением прав профсоюзов, Суд обязал турецкое правительство выплатить Birleşik Metal-Эю компенсацию [3]. Согласно Конституции Турции, после того, как все обычные средства правовой защиты исчерпаны, «любое лицо может обратиться в Конституционный суд, если одно из основных прав и свобод, закрепленных в Европейской конвенции о защите прав человека, гарантированное Конституцией, было нарушено государственными органами».

Отметим, что забастовка в условиях рынка является объективным явлением, как безработица; например, если работодатель становится в самоубийственную позицию, не соглашаясь проводить переговоры с профсоюзами, то тогда в ход может быть пущена демонстрация силы. При этом причиной возникновения забастовки зачастую является неспособность работодателя решить трудовой спор экономическим, юридическим и политическим путем, а также экономическая безграмотность работодателя, исходящая из его желания

быстро обогатиться за счет работников. В России, отметим, юридически закон разрешает проводить забастовки, но система ее организации настолько сложна и бюрократизирована, что ее практически провести невозможно.

Что касается международного сотрудничества, особенно тесной связи российских профсоюзов с турецкой профсоюзной организацией «Тюрк металл». Генеральным председателем «Тюрк металл», которой является Мустафа Озбек, одновременно занимающий пост президента Международной евразийской федерации металлистов (МЕФМ). У «Тюрк металл» существует договор о сотрудничестве с Федерацией независимых профсоюзов РФ, который позволяет проводить обмен делегациями, проводить совместные обучающие семинары и тренинги, организовывать летний отдых детей.

Профсоюзы Турции пытаются играть определенную роль в сфере политической борьбы, при этом не только представлять интересы различных партийных формирований, но и выступать в качестве самостоятельной политической силы со своими

социальными лозунгами и программами. Целью же турецкого правительства является попытка изоляции профсоюзного движения от влияния левых политических партий под предлогом борьбы против использования рабочих со стороны «экстремистов»

Будет справедливым отметить, что деятельность турецких профсоюзов достаточно конфронтационна, так как им приходится вести борьбу за права наемного труда в условиях усиления социально-экономических проблем в стране и все более осложняющейся внутривнутриполитической обстановки, связанной с гуманитарным кризисом в результате гражданской войны в Сирии, сопровождающейся притоком в страну более двух миллионов беженцев.

Думается, по мере укрепления демократических основ турецкого общества будет расти самостоятельность и активность профсоюзов, которые будут постепенно выходить из-под опеки не только политических партий, но государственных органов, набирая опыт, вес и усиливая свое влияние на социально-экономическую и внутривнутриполитическую ситуацию в стране.

Список литературы:

- [1] Галустьян А. Как нарушают права работников. Истории их худших стран мира по версии Международной конфедерации профсоюзов // Солидарность. – 2018, № 27. – С. 11.
- [2] Гурьев А.А. «Профсоюзы в Турции» // Институт Ближнего востока. – 2009. – Интернет-ресурс. Режим доступа: www.iimes.ru/rus/stat/2009/29-01-09a.htm (24.09.2018)
- [3] Конституционный суд Турции: «Запрет на забастовку – это нарушение основного права» // IndustriALL. Global Union. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://www.industriall-union.org/ru/konstitucionnyy-sud-turcii-zapret-na-zabastovku-eto-narushenie-osnovnogo-prava> (10.10.2018)
- [4] Петров А.В. «Глобализация» экономики: социальные и политические аспекты. – СПб.: Изд-во С.-Петербур. гос. ун-та, 2009. – 200 с.
- [5] Права работников нарушаются все чаще // Солидарность. – 2018, № 25. – С. 9–10.
- [6] Турция. Конституция // Энциклопедия Кругосвет. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://www.krugosvet.ru/node/42730> (10.10.2018)
- [7] Турция: профсоюз одерживает победу в интересах рабочих-металлистов 24.01.2017 // IndustriALL. Global Union. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://www.industriall-union.org/fr/ru/turciya-profsoyuz-oderzhivaet-pobedu-v-interesah-rabochih> (10.10.2018)