

ОТРАЖЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ ИНДИИ И КИТАЯ В НАУЧНОМ И ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОМ ДИСКУРСЕ

Перед Китаем и Индией сегодня стоит сложная задача решения экологических проблем. Усилия правительств в данном направлении рассматриваются представителями научных и общественно-политических кругов двух стран как неэффективные, хотя в целом КНР добилась некоторых успехов. В научной литературе и в прессе предлагается целый ряд рекомендаций по совершенствованию экологической политики двух стран. Именно им и посвящена настоящая статья.

Ключевые слова:

Индия, Китай, экологическая политика, экологические проблемы.

Китай и Индия притягивают к себе внимание ученых и политиков всего мира. Действительно, оба государства, существенно увеличившие за последние десятилетия свою экономическую и политическую мощь, претендуют сегодня на глобальное лидерство во многих сферах. Динамичное экономическое развитие, однако же, обернулось для Индии и Китая острым экологическим кризисом. Проблемы окружающей среды усугубляются демографическим давлением и неблагоприятными физико-географическими условиями на значительной части территорий обеих стран.

К наиболее актуальным проблемам Китая можно отнести загрязнение воздуха; загрязнение, нехватку и неэффективное использование воды; загрязнение воды и почвы тяжелыми металлами; энергетический дефицит; экологические проблемы городов; проблемы отходов, в том числе опасных.

Для Индии наибольшее значение имеют проблема загрязнения воды и ее дефицит; чрезмерное применение химических удобрений, пестицидов и инсектицидов в сельском хозяйстве и деградация почв; загрязнение воздуха; экологические проблемы городов; загрязнение воды и почвы тяжелыми металлами; обезлесение; сокращение биоразнообразия; проблемы отходов. И для Индии, и для Китая актуальны проблемы загрязнения и увеличения количества отходов, являющиеся последствиями экономического роста, урбанизации и роста населения [15].

Как китайское, так и индийское правительства прилагают немало усилий для решения экологических проблем: в обеих странах развито экологическое законодательство, функционируют природоохранные органы всех уровней власти, используются различные экополитические

инструменты [14]. Как оцениваются успехи этих усилий в китайском и индийском обществе? Какие рекомендации по совершенствованию экологической политики предлагают ученые и общественные деятели? Каков общий характер предложений? Постараемся ответить на эти вопросы в настоящей статье.

Несмотря на признание некоторого прогресса в отдельных областях [38, с. 205], абсолютное большинство индийских ученых подвергает экологическую политику государства жесткой критике [52, с. 26]. Их китайские коллеги в целом более сдержаны в оценках и часто настроены оптимистично [42, с. 290], на что есть свои причины: Китай, к примеру, является одной из немногих стран мира, которым удалось значительно увеличить площадь лесного покрова [40].

Другим важным достижением китайской экологической политики является стабилизация загрязнения по некоторым показателям при сохраняющемся экономическом росте, и даже небольшое его сокращение [48, с. 495]. Определенных успехов удалось добиться и в борьбе с опустыниванием [2]. Тем не менее, тема неэффективности экологического управления [20] занимает важное место и в китайском дискурсе.

Главная слабость нынешних природоохранных режимов Индии и Китая, по мнению большинства индийских и китайских исследователей, заключается в нехватке ресурсов для контроля над соблюдением существующих законов [52, с. 26; 23]. Успехов не удалось достигнуть даже по приоритетным направлениям: ситуация с качеством воздуха и воды в Индии и Китае не внушает оптимизма. Существующие законы не только не соблюдаются, но и нуждаются в поправках, системы мониторинга не отвечают современным требо-

ваниям, не хватает промышленного зонирования [1; 34; 10]. В Индии также часто слышатся обвинения природоохранных властей в уступках крупному бизнесу [41], а проблема коррупции актуальна для обеих стран [48, с. 495].

Еще одной проблемой видится двойная отчетность местных природоохранных учреждений – местным правительствам и министерству – характерная для обеих стран. Кроме того, объемы финансирования, а соответственно и эффективность учреждений местного и регионального уровня зависят от благополучия того или иного региона. Существенные различия между регионами по уровню экономического развития и по качеству окружающей среды также сказываются на эффективности экологической политики [38, с. 203]. Впрочем, благополучие того или иного региона само по себе не ведет к улучшению качества экологического регулирования: успехов в управлении прибрежными зонами Китая, к примеру, не удалось добиться пока даже в Шанхае [11].

В качестве причины неэффективности экологической политики можно выделить также низкий уровень развития экологического сознания, характерный как для общей массы населения, так и для чиновников [10; 36].

Учеными и общественными деятелями разрабатываются общие рекомендации и конкретные способы решения тех или иных проблем. Много внимания уделяется энергетической проблеме. Китайские ученые подчеркивают важность скорейшего снижения зависимости экономического роста от потребления энергии вообще [3], тогда как их индийские коллеги чаще останавливаются на возможностях альтернативных источников энергии [35]. Наиболее широко обсуждаемыми в данном контексте являются вопросы, связанные с производством и применением биотоплива на транспорте и в быту, в особенности в сельской местности, где производство биотоплива также решает проблему отходов [33]. Китай относится к биотопливу гораздо осторожнее, ссылаясь на то, что для его производства из отходов сейчас недостаточно технологий, тогда как увеличение посевных площадей технических культур чревато продовольственными проблемами [4]. В качестве другой альтернативы традиционным видам топлива в индийской прессе предлагается использовать компримированный природный газ [29].

В индийской научной литературе значительное внимание уделяется нерешен-

ной проблеме чрезмерного использования химикатов в сельском хозяйстве. Ученые активно занимаются разработками биологических аналогов химикатам [47; 51] и также как и их китайские коллеги рассматривают вопросы экономической эффективности органического фермерства в целом [17]. Кроме того, отказ от химикатов в сельском хозяйстве активно пропагандируется в индийской прессе [5].

Как индийские, так и китайские ученые серьезно озабочены проблемой утилизации и переработки отходов. Китайские ученые, в частности, подчеркивают, что существующие технологии, особенно мусоросжигание, оборачиваются появлением нового источника загрязнения [27]. Что касается опасных отходов, в особенности электронных, то на данный момент и в Индии, и в Китае нужны дополнительные законодательные и технологические меры, связанные с их классификацией, сбором, транспортировкой, хранением и переработкой. Кроме того, в обеих странах предлагается переложить издержки по их утилизации на производителя [22; 43].

В качестве комплексного подхода к решению экологических проблем, китайскими учеными развивается уже вошедшая в юридический дискурс концепция «круговой экономики», основанной на повторном использовании отходов, снижении выбросов и бережном использовании ресурсов. В качестве практических мер предлагается предоставлять налоговые льготы и субсидии компаниям, решившим перейти на данную модель производства [18]. Также китайскими учеными рассматривается «экологизация» отдельных отраслей промышленности, городов, транспорта [7; 24; 26]. В Индии, в свою очередь, упор делается на переход от технологии к «биотехнологии» во всех сферах хозяйственной деятельности, подразумевающей, в частности, более широкое применение биоразлагающихся материалов, например, бамбука в строительстве и джута в текстильной промышленности [28; 37; 49].

Среди частных решений по улучшению состояния окружающей среды, предлагаемых индийской общественностью, можно выделить предложения отказаться от риса, для выращивания которого требуется слишком много воды, запретить ношение в школах кожаной обуви, производство которой серьезно загрязняет реки, объединяться в небольшие группы для совместного использования автомобиля [13; 19; 31].

Хотя развитие гражданского общества в большей степени актуально для Китая, в Индии, где общественность и так оказывает значительное влияние на экологическую политику, этому вопросу все равно уделяется немало внимания [6; 9; 32; 45]. Кроме того, по мнению китайских ученых, для повышения эффективности общественного участия и для демократизации процесса принятия решений требуется, чтобы информация о состоянии окружающей среде была надежной, легкодоступной и актуальной [8].

Не обходят стороной ученые двух стран и философские аспекты взаимоотношений человека и природы, обращаясь к правовым, этическим и идеологическим [16; 21; 25] сторонам вопроса. Китайские ученые при этом часто апеллируют к идеям Дэн Сяопина [30], а индийские – к высказываниям Махатмы Ганди [50, с. 77].

В Индии в отличие от Китая значительное внимание уделяется традиционным этическим учениям, которые могут помочь человеку преодолеть жадность и страсть к потреблению [36]. Обращаются индийские исследователи и к религиозным экологическим концепциям [39]. Некоторые общественные деятели вообще предлагают отказаться от западной системы (в широком смысле этого слова) и вернуться к индийской традиции [12].

Значительный интерес для индийских ученых представляют знания и представления коренных народов об окружающей среде, которые можно использовать, например, в вопросах сохранения биоразнообразия [46]. В Китае также имеются исследования на эту тему [53], хотя их значительно меньше.

Итак, как в Китае, так и в Индии рекомендации по повышению эффективности экологической политики носят в основном технический и экономический характер. Экополитический курс правительств обществом не отвергается, слышатся лишь призывы к более эффективному использованию существующих инструментов, а также к расширению инструментария. Экологические проблемы рассматриваются в качестве проблем недостаточного управления, а не в качестве системного кризиса существующего экономического и политического порядка. На главный вопрос современного экологического дискурса о том, возможно ли достижение устойчивого развития – нахождение компромисса между стремлением к экономическому росту и ограниченными природными ресурсами – без коренных политико-экономических преобразований, китайские и индийские ученые отвечают утвердительно.

В китайской и индийской науке сильные позиции экономики окружающей среды, рассматривающей экологические проблемы в терминах экономической эффективности и экологомодернизационной концепции, утверждающей, что проблемы современного общества – это недостатки управления, а не системный кризис капитализма. В подобном теоретическом контексте не кажется удивительным, что абсолютное большинство предложений по повышению эффективности экологической политики сводится к необходимости развивать правовые и экономические инструменты, модернизировать существующие институты и совершенствовать технологии.

Список литературы:

- [1] Бао Ю., Ху И. Предложения по улучшению Закона о предотвращении атмосферного загрязнения // Хуаньцзин кэсюэ юй гуаньли. – 2011, № 2. – С. 29–31.
- [2] Бирюлин Е.В. Борьба с опустыниванием и оскудением мира животных в Китае // Проблемы Дальнего Востока. – 2004, № 2. – С. 101–109.
- [3] Ван Ч. Снижение зависимости экономического роста Китая от потребления энергии // Чжунго жэнькоу цзыюань юй хуаньцзин. – 2010, № 3. – С. 35–37.
- [4] Ван Я., Сюй Е, Ци Ч., Моу Ц. Размышления о развитии биотопливной промышленности // Чжунго жэнькоу цзыюань юй хуаньцзин. – 2007, № 4. – С. 125–127.
- [5] Вред окружающей среде от использования химических удобрений // Dainik Bhaskar. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://www.bhaskar.com/article/RAJ-OTH-1273058-1947311.html> (10.05.2011)
- [6] Лан Ю., Гэ В. Влияние местных факторов на экологическое управление // Чжунго жэнькоу цзыюань юй хуаньцзин. – 2009, № 3. – С. 107–112.
- [7] Ли К., Ван Ч. Строительство эко-городов в Китае: теория и практика // Чжунго хуаньцзин гуаньли ганьбу юаньсюэбао. – 2009, № 4. – С. 14–17.
- [8] Ли Ф., Сюн Б. Роль экологической информации // Чжунго хуаньцзин гуаньли ганьбу юаньсюэбао. – 2010, № 3. – С. 36–39.
- [9] Лин Д., Ли К. Роль экологических неправительственных организаций в современной системе экологического управления // Хуаньцзин кэсюэ юй гуаньли. – 2009, № 5. – С. 1–3.
- [10] Лэн Л. Закон о контроле над загрязнением воды: несколько проблем, заслуживающих внимания // Чжунго жэнькоу цзыюань юй хуаньцзин. – 2009, № 3. – С. 66–69.

- [11] Лю С., Дин Ю. Проблемы и развитие управления прибрежными зонами в Шанхае // Чанцзян лююй цзыюань юй хуаньцзин. – 2010, № 12. – С. 1374–1378.
- [12] Предупреждение о нарушении баланса в окружающей среде // Dainik Bhaskar. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://www.bhaskar.com/article/MP-OTN-1118093-1740267.html> (10.05.2011)
- [13] Производство риса: риск оставить окружающую среду без воды // Dainik Bhaskar. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://www.bhaskar.com/article/HAR-OTN-1221644-1876265.html> (10.05.2011)
- [14] Саблин И.В. Институциональное оформление внутренней экологической политики Китая и Индии // Молодой ученый. Т. 2. – 2011, № 6. – С. 52–58.
- [15] Саблин И.В. Сравнительный анализ экологической политики Индии и Китая на современном этапе / Дисс. ... ст. магистра. – СПб.: СПбГУ, 2011. – 117 с.
- [16] Си Ч. Экологическая этика: теоретические основы устойчивого развития // Чжунго жэнькоу цзыюань юй хуаньцзин. – 2006, № 1. – С. 9–13.
- [17] Си Ю., Чжан М. Планирование развития производства органических продуктов питания в Синьцзяне // Синьцзян хуаньцзин баоху. – 2007, № 1. – С. 40–42.
- [18] Син Ц. Система осуществления круговой экономики // Чжунго хуаньцзин гуаньли ганьбу юаньсюэбао – 2010, № 4. – С. 39–42.
- [19] Спасти окружающую среду через совместное использование автомобилей // Dainik Bhaskar. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://www.bhaskar.com/article/PUN-OTN-1280661-1960395.html> (10.05.2011)
- [20] Сюэ В., Лю Ц. Экологическое регулирование и его оценка в Китае // Чжунго жэнькоу цзыюань юй хуаньцзин. – 2010, № 9. – С. 70–77.
- [21] Фан Ш. Социалистическая экономическая теория устойчивого развития // Чжунго жэнькоу цзыюань юй хуаньцзин. – 2008, № 6. – С. 18–22.
- [22] Цзинь Г. Расширенная ответственность производителя и управление электронными отходами: экологическое регулирование // Чжунго хуаньцзин гуаньли ганьбу юаньсюэбао. – 2010, № 6. – С. 49–52.
- [23] Чжан К., Вэнь Ц., Пэн Л. Экологическая политика в современном Китае: формирование, характеристики и оценка // Чжунго жэнькоу цзыюань юй хуаньцзин. – 2007, № 2. – С. 1–7.
- [24] Чжан Т., Сюй Ю., Ли В. Создание концепции «зеленого горного дела» для достижения устойчивого развития горнодобывающей промышленности // Цинхай хуаньцзин. – 2007, № 2. – С. 98–100.
- [25] Чэнь Д., Дун Ч. Концепция экологических прав с точки зрения «гармоничного развития человека и природы» // Чжунго жэнькоу цзыюань юй хуаньцзин. – 2008, № 1. – С. 189–192.
- [26] Чэнь Ц. Исторические возможности транспорта на новых видах топлива // Синьцзян хуаньцзин баоху. – 2010, № 18. – С. 18–20.
- [27] Ши Ч. Заводы по переработке отходов не должны становиться новым источником загрязнения // Синьцзян хуаньцзин баоху. – 2011, № 1. – С. 53.
- [28] Экологически чистое решение для очистных сооружений // Dainik Bhaskar. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://www.bhaskar.com/2010/06/06/HAR-OTN-587581-1032740.html> (10.05.2011)
- [29] Эффективное топливо для сокращения загрязнения окружающей среды // Dainik Bhaskar. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://www.bhaskar.com/article/abh-the-effective-fuel-to-reduce-environmental-pollution-2042591.html> (10.05.2011)
- [30] Ян С., Ван Л. Теория Дэн Сяопина и стратегия устойчивого развития // Чжунго жэнькоу цзыюань юй хуаньцзин. – 2006, № 6. – С. 1–6.
- [31] Activists seek a ban on leather shoes in schools // The Times of India. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://timesofindia.indiatimes.com/city/mumbai/Activists-seek-a-ban-on-leather-shoes-in-schools/article-show/7683159.cms> (10.05.2011)
- [32] Agarwal, Anjali. Role of NGOs in the protection of environment // Journal of Environmental Research and Development. Vol. 2. – 2008, № 4C. – P. 933–938.
- [33] Alam, Md. Zahangir; Nassereldeen A. Kabbashi and M. Hafiz Ismail. Direct bioconversion of agricultural waste-rice straw in to bioethanol // Journal of Environmental Research and Development. Vol. 2. – 2007, № 2. – P. 118–125.
- [34] Ananthanag, B.; D. Naveen, E. T. Puttaiah et al. Assessment of SO2 in ambient air of Bhadravathi town // Indian Journal of Environmental Protection. Vol. 30. – 2010, № 12. – P. 1018–1024.
- [35] Baredar, Prashant; V. K. Sethi and Mukesh Pandey. Power productivity enhancement and reliability analysis using hybrid system of solar, wind and biomass // Journal of Environmental Research and Development. Vol. 2. – 2007, № 1. – P. 70–75.
- [36] Betal, Chintaharan. Conservation of ecology and environment through yogic lifestyle // Journal of Environmental Research and Development. Vol. 2. – 2008, № 4C. – P. 905–912.
- [37] Bhalla, Suresh; Supratic Gupta, Puttagunta Sudhakar and Rupali Suresh. Bamboo as green alternative to concrete and steel for modern structures // Journal of Environmental Research and Development. Vol. 3. – 2008, № 2. – P. 362–370.
- [38] Damodaran, A. Encircling the seamless: India, climate change, and the global commons. – Oxford: Oxford University Press, 2010. – 347 pp.
- [39] Desai, Falguni P. Ecological ethics in Vedic metaphysics an effectual method to indoctrinate environmental awareness // Journal of Environmental Research and Development. Vol. 4. – 2009, № 2. – P. 636–642.
- [40] East Asia and Pacific: Increasing Forest Cover // The World Bank. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://data.worldbank.org/news/increasing-forest-cover> (10.03.2011)

- [41] Fresh petitions from villagers come in way of Posco clearance // The Times of India. – Интернет-ресурс. Режим доступа: <http://timesofindia.indiatimes.com/india/Fresh-petitions-from-villagers-come-in-way-of-Posco-clearance/articleshow/7616104.cms> (10.05.2011)
- [42] Han Shi and Lei Zhang. China's Environmental Governance of Rapid Industrialisation // Environmental Politics. Vol. 15. – 2006, № 2. – P. 271–292.
- [43] Illiyani Asheref. The emerging issue of electronic waste in India // Problems and prospects of Environment policy: Indian perspective / Ed. M.S. Bhatt, Shahid Ashraf, Asheref Illiyani. – Delhi: Aakar Books, 2008. – P. 343–363.
- [44] Khare Mona, Anjali Jain. Organic agriculture in India: viability v/s sustainability // Journal of Environment Research and Development. Vol. 2. – 2007, № 1. – P. 76–83.
- [45] Kripalani Rahul, Shruti Sabharwal. Public hearing on environmental matters: an Indian approach // Journal of Environmental Research and Development. Vol. 3. – 2009, № 4. – P. 998–1004.
- [46] Kumar Akhilesh, D.D. Tewari, Arvind Mishra. Ecological concept of Tharu folk in north eastern Terai Belt of Uttar Pradesh // Indian Journal of Environmental Sciences. Vol. 11. – 2007, № 2. – P. 141–143.
- [47] Kushwaha Deepa Singh. Comparison of effect of biofertilizers on seedling growth and available nutrients in soil of sesame (*Sesamum Indicum* L.) varieties // Journal of Environmental Research and Development. Vol. 5. – 2011, № 3. – P. 631–637.
- [48] Naughton Barry. The Chinese economy: transitions and growth. – Cambridge, Mass.: MIT Press, 2007. – 528 p.
- [49] Ravindra Pogaku. White biotechnology // Journal of Environmental Research and Development. Vol. 3. – 2008, № 2. – P. 542–547.
- [50] Reddy B. Sudhakara. Environment, Development and the Role of Technology // Problems and prospects of Environment policy: Indian perspective / Ed. M.S. Bhatt, Shahid Ashraf, Asheref Illiyani. – Delhi: Aakar Books, 2008. – P. 77–83.
- [51] Sarin Renu. Eco-friendly insecticides from plant tissue cultures – a mini review // Indian Journal of Environmental Sciences. Vol. 9. – 2005, № 2. – P. 137–139.
- [52] Sawhney Aparna. The new face of environmental management in India. – Aldershot: Ashgate, 2004. – 156 p.
- [53] Yuan Juanwen, Wu Quanxing. Indigenous Knowledge of Natural Resource Management and Population Control for Dong Ethnic Group in Guizhou Province // Chinese Journal of Population, Resources and Environment. – 2011, № 3. – P. 11–16.